

КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

*Кафедра финансов*

**Е.Н. НИКОНОВА  
Ч.М. ШАВАЛЕЕВА  
И.Р. КИРЕЕВА**

## **БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Учебно-методическая разработка по дисциплине  
для проведения семинарских, практических занятий  
и самостоятельной работы студентов, обучающихся  
по направлению 080100.62 «Экономика»  
(профиль «Налоги и налогообложение»)**

Казань – 2015

*Принято на заседании кафедры финансов  
Протокол № 6 от 17 февраля 2015 года*

**Рецензенты:**

доктор экономических наук,  
профессор кафедры финансов КФУ **Н.М. Сабитова**;  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры финансов КФУ **Р.Н. Андреева**

**к.э.н., доцент кафедры финансов КФУ Никонова Е.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов  
Шавалеева Ч.М., ассистент кафедры финансов Киреева И.Р.  
Бюджетная система Российской Федерации**

## Содержание

Введение	4
Тема 1. Бюджет и его социально-экономическое значение	5
Тема 2. Организационные основы построения бюджетной системы РФ	8
Тема 3. Управление бюджетами разных уровней	11
Тема 4. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ	14
Тема 5. Расходы бюджетов, основы их формирования	19
Тема 6. Расходные обязательства и расходы бюджетов разных уровней управления	22
Тема 7. Сбалансированность бюджетов	26
Тема 8. Межбюджетные отношения	31
Тема 9. Бюджетная политика	34
Тема 10. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов	36
Тема 11. Исполнение бюджетов	40

## **Введение**

Основной целью изучения дисциплины «Бюджетная система Российской Федерации» является получение студентами теоретических и практических знаний в области организации бюджетной системы Российской Федерации, разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, организации бюджетного процесса на федеральном, региональном и местном уровнях.

Учебно-методическая разработка, предназначенная для проведения семинарских, практических занятий и самостоятельной работы студентов, способствует систематизации и закреплению знаний в области построения и функционирования бюджетной системы РФ, пониманию организации процесса составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Учебно-методическая разработка составлена в соответствии с программой курса «Бюджетная система Российской Федерации» и включает задания для семинарских, практических занятий и самостоятельной работы студентов по всем темам дисциплины. Разработка содержит вопросы для обсуждения, контрольные вопросы, позволяющие предельно детализировать ответ, задания для самостоятельной работы и рекомендуемую литературу для подготовки к занятиям.

Контроль знаний, умений и самостоятельной работы студентов осуществляется в процессе семинарских, практических занятий, контрольных работ и экзамена посредством опроса, решения теоретических и практических заданий. Задания для самостоятельной работы, предусматривающие отражение результатов данной работы в табличной форме, выполняются каждым студентом письменно, остальные задания – устно. Контроль за выполнением указанных заданий осуществляется посредством проверки преподавателем письменных работ, устного опроса, а также проведения контрольной работы по вопросам, разрабатываемым преподавателем в рамках предложенных заданий.

## **Тема 1. Бюджет и его социально-экономическое значение (1 занятие)**

### *Семинар в интерактивной форме*

Групповое обсуждение на тему «Бюджет и его социально-экономическое значение». Цель занятия: определить необходимость формирования государственных (муниципальных) бюджетов и их место в финансовой системе Российской Федерации; изучить историю развития бюджета в России.

Вопросы для обсуждения:

1. Необходимость бюджета, его место в финансовой системе государства.
2. Влияние бюджета на социально-экономические процессы.
3. Современное толкование понятия «бюджет».
4. Дискуссия о функциях бюджета, имеющая место в современной экономической литературе.
5. Особенности развития бюджета в дореволюционной России.
6. Развитие бюджета в России в советский период.
7. Развитие бюджета в России с начала 1990-ых гг.

К обсуждению перечисленных вопросов должны быть подготовлены все студенты группы (при подготовке к занятию для самопроверки студенты могут использовать контрольные вопросы по данной теме, предусмотренные методической разработкой). По результатам проведения занятия наиболее активные студенты имеют возможность получить максимальную оценку по пятибалльной шкале. Преподаватель оценивает ответы с позиций их правильности и полноты раскрытия вопроса. Знания студентов, не участвующих в обсуждении, могут быть проверены преподавателем в письменной форме по вопросам, рассматриваемым на занятии.

### *Контрольные вопросы*

1. Чем обусловлена необходимость бюджета? Каково его место в финансовой системе государства?
2. В чем функциональное предназначение бюджета?
3. Что представляет собой бюджет по своему материальному содержанию?
4. Как трактуется бюджет в качестве экономической категории?
5. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, бюджет – это....?
6. Какова роль бюджета государства в макроэкономическом регулировании?
7. Какова доля ВВП, перераспределяемая через бюджет, в современной России?
8. Какая страна является родоначальником бюджета?
9. Когда в России была составлена первая роспись государственных доходов и расходов? С какого периода эти росписи стали составляться ежегодно?
10. Каковы основные положения «Плана финансов», разработанного М.М.Сперанским и представленного на утверждение Государственного совета в 1810г.?
11. Какие основные источники средств использовались для формирования бюджета в России до революции 1917г.? Каковы основные направления расходования бюджетных средств в этот период?
12. Какие основные источники средств использовались для формирования бюджета в России после революции 1917г.? Каковы основные направления расходования бюджетных средств в этот период?
13. Каковы основные этапы развития бюджета в России в XX в.? В чем особенности каждого этапа?
14. Какие функции бюджета выделяют представители Московской школы финансовой мысли? Охарактеризуйте эти функции.

15. Какие функции бюджета выделяют представители Петербургской (Ленинградской) школы финансовой мысли? Дайте характеристику этих функций.

#### *Задания для самостоятельной работы*

1. По материалам публикаций проанализировать существующие подходы к раскрытию содержания понятия «бюджет» и сформулировать собственное определение данного понятия.

2. Составить схему, характеризующую роль бюджета в макроэкономическом регулировании.

3. Проанализировать долю ВВП Российской Федерации, перераспределяемую через бюджет, с начала 1990-ых гг. до настоящего времени; установить причины, повлиявшие на увеличение (снижение) показателей. Результат работы представить в форме доклада.

4. Изучить развитие бюджета в России в один из периодов (дореволюционный, советский, с начала 1990-ых гг.). Результат работы представить в форме доклада.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.6.

2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.14-43.

3. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.16-36.

4. Предеина Е.В. Бюджетная система РФ: учебное пособие. – М.: ФЛИНТА: Наука, 2012. – С.21-27, 34-39.

5. Истомина Н.А. О бюджетном перераспределении и его роли в социально-экономическом развитии регионов / Истомина Н.А.// Финансы и кредит. – 2013. - №11. – С.12-19.

6. Истомина Н.А. Признаки бюджета: содержание и особенности проявления на уровне бюджетов субъектов РФ / Истомина Н.А.// Финансы и кредит. – 2013. - №14. – С.22-29.

7. Швецов Ю.Г. Государственный бюджет и потребности общества / Швецов Ю.Г.// Государственный университет Минфина России. Финансовый журнал. – 2012. - №1. – С.49-56.

8. Швецов Ю.Г. Теоретические аспекты бюджета как экономической категории / Швецов Ю.Г.// Финансы и кредит. – 2012. - №27. – С.64-71.

## **Тема 2. Организационные основы построения бюджетной системы РФ (1 занятие)**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Бюджетное устройство РФ. Становление современной бюджетной системы РФ.

2. Принципы построения бюджетной системы РФ, проблемы их практической реализации.

3. Бюджетные полномочия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

### *Контрольные вопросы*

1. Что представляет собой бюджетная система государства?

2. Чем отличаются между собой бюджетные системы федеративных, унитарных и конфедеративных государств?

3. Какова структура бюджетной системы Российской Федерации?

4. Каково предназначение федерального, региональных и местных бюджетов в России?



5. Что представляет собой консолидированный бюджет Российской Федерации (субъекта РФ, муниципального района)? Каково его назначение?

6. Чем консолидированный бюджет Российской Федерации (субъекта РФ, муниципального района) отличается от федерального бюджета (бюджета субъекта РФ, местного бюджета)?

7. Каково место государственных внебюджетных фондов в бюджетной системе Российской Федерации?

8. Что представляет собой бюджет расширенного правительства РФ? Каково его назначение?

9. Какие принципы организации бюджетной системы Российской Федерации установлены Бюджетным кодексом РФ?

10. В чем заключаются проблемы практической реализации принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, установленных Бюджетным кодексом РФ?

11. Какие виды бюджетных правоотношений установлены Бюджетным кодексом РФ?

12. Что понимается под бюджетными полномочиями?

13. Каковы бюджетные полномочия Российской Федерации?

14. Каковы бюджетные полномочия субъектов РФ?

15. Каковы бюджетные полномочия муниципальных образований?

### *Задания для самостоятельной работы*

1. По материалам публикаций самостоятельно изучить:

- особенности построения бюджетных систем федеративных государств;
- особенности построения бюджетных систем унитарных государств;
- становление бюджетной системы Российской Федерации. Результат работы представить в форме таблицы с указанием основных этапов становления и их характеристики;

2. Подготовить к защите одно из следующих заданий:

- определить роль федерального бюджета в решении общегосударственных задач. Написать эссе по исследуемому вопросу;

- определить роль бюджетов субъектов Российской Федерации в социально-экономическом развитии регионов. Написать эссе по исследуемому вопросу;

- определить роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований. Написать эссе по исследуемому вопросу.

3. На основе положений Бюджетного кодекса РФ рассмотреть распределение бюджетных полномочий по уровням публичной власти в части регулирования доходов, расходов бюджетов и межбюджетных трансфертов. Результат работы представить в форме таблицы.

*Таблица 1*

Распределение бюджетных полномочий по уровням публичной власти в России

Полномочие	РФ	Субъект РФ	Муниципальное образование
1			
2			
.....			

*Рекомендуемая литература*

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.). – Ст.65, 71, 72, 73, 132.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.1, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 28, 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2.

3. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.49-61.

4. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.36-62.

5. Предеина Е.В. Бюджетная система РФ: учебное пособие. – М.: ФЛИНТА: Наука, 2012. – С.33-34.

6. Сабитова Н.М. Организационные принципы бюджетной системы Российской Федерации / Сабитова Н.М.// Финансы и кредит. – 2013. – №2. – С.2-7.

7. Сабитова Н.М. Развитие бюджетного устройства Российской Федерации / Сабитова Н.М.// Финансы. – 2013. – №2. – С.29-34.

8. Селезнев А.З., Чаплюк В.З. Противоречия развития бюджетной системы России / Селезнев А.З., Чаплюк В.З.// Финансы и кредит. – 2012. – №44. – С.2-9.

### **Тема 3. Управление бюджетами разных уровней (1 занятие)**

#### *Вопросы для обсуждения*

1. Содержание и функции управления бюджетом. Модели бюджетного управления.

2. Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами, их реализация в РФ.

3. Субъекты управления федеральным бюджетом, бюджетом субъекта РФ, местным бюджетом, их задачи и функции.

#### *Контрольные вопросы*

1. Что представляет собой управление бюджетом, каковы его основные задачи?

2. Каковы основные функции управления бюджетом?

3. Какие модели управления бюджетом применяются в мировой практике?

4. Что представляет собой затратная (сметная) модель управления бюджетом?
5. В чем особенности результативной модели управления бюджетом?
6. Чем отличаются между собой затратная и результативная модели управления бюджетом?
7. Какая модель управления бюджетом используется в современной России?
8. Каковы базовые принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами?
9. Что представляет принцип финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?
10. Что представляет принцип стабильной и долгосрочной устойчивости бюджетов как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?
11. Что представляет принцип эффективной и справедливой системы межбюджетных отношений как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?
12. Что представляет принцип консолидации бюджета и бюджетного процесса как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?
13. Что представляет принцип среднесрочного финансового планирования как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?
14. Что представляет принцип бюджетирования, ориентированного на результат, как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?
15. Что представляет принцип эффективного контроля, отчетности и мониторинга как принцип эффективного и ответственного управления общественными финансами?

16. Что относится к полномочиям законодательных (представительных) органов власти при управлении бюджетами бюджетной системы РФ?

17. Каковы основные полномочия исполнительных органов власти как органов управления бюджетами бюджетной системы РФ?

18. Кто относится к органам управления федеральным бюджетом в России?

19. Кто относится к органам управления региональными, местными бюджетами в России?

20. Каковы полномочия Министерства финансов РФ, финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований как органов управления соответствующими бюджетами?

#### *Задания для самостоятельной работы*

1. По материалам публикаций:

- рассмотреть практику применения затратной модели управления бюджетом в зарубежных странах, провести сравнительный анализ;
- изучить практику применения результативной модели управления бюджетом в зарубежных странах, провести сравнительный анализ;
- установить достоинства и недостатки затратной и результативной моделей управления бюджетом;

2. Дать оценку практической реализации принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами в Российской Федерации.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.153, 154, 165.

2. Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах: одобрена Постановлением Правительства РФ от 22.05.2004 г., №249 «О мерах по повышению эффективности бюджетных расходов».

3. Докальская И.Д. Бюджетирование, ориентированное на результат: эволюция теории в зарубежной литературе / Докальская И.Д.// Федерализм. – 2013. - №1. – С.101-110.

4. Федотова Г.В. Государственный финансовый контроль в управлении бюджетами / Федотова Г.В.// Финансы и кредит. – 2012. - №19. – С.42-47.

5. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Раздел «Бюджетная реформа». Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами. – Официальный сайт Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

#### **Тема 4. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ (2 занятия)**

##### **Занятие 1**

##### *Вопросы для обсуждения*

1. Содержание доходов бюджета. Виды доходов бюджетов.
2. Основы классификации доходов бюджетов.
3. Особенности формирования доходов федерального бюджета.
4. Особенности формирования доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.
5. Формирование доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

##### *Контрольные вопросы*

1. Что понимается под доходами бюджета? В чем их назначение?
2. Тожественны ли понятия «доходы бюджета» и «бюджетные поступления»? В чем разница?
3. Какие поступления в бюджет не являются доходами бюджета? Почему?
4. Какие виды доходов бюджета установлены российским бюджетным законодательством?

5. Что относится к налоговым доходам бюджетов бюджетной системы РФ?
6. Каков состав федеральных, региональных, местных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами?
7. Каков состав неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы РФ?
8. Какие доходы бюджетов относятся к доходам от использования имущества?
9. Какие доходы бюджетов относятся к доходам от внешнеэкономической деятельности?
10. Какие доходы бюджетов бюджетной системы РФ относятся к безвозмездным поступлениям?
11. Что понимается под собственными доходами бюджетов? Почему субвенции не включены в состав собственных доходов бюджетов?
12. Как классифицируются доходы бюджетов бюджетной системы РФ в соответствии с законодательством?
13. Как классифицируются доходы бюджетов бюджетной системы в экономической литературе?
14. За счет каких налогов формируются налоговые доходы федерального бюджета?
15. Каков состав неналоговых доходов федерального бюджета?
16. Какие налоги поступают в региональные и местные бюджеты в России?
17. Каков состав неналоговых доходов региональных и местных бюджетов в России;
18. За счет каких доходов формируется бюджет Пенсионного фонда РФ?
19. Какие доходы поступают в бюджеты Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования?
20. За счет каких доходов формируется бюджет Фонда социального страхования?

## Занятие 2

### *Семинар в интерактивной форме*

Групповое обсуждение вопросов, отражающих современные тенденции формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ и возможности их увеличения, на основе заранее подготовленных заданий для самостоятельной работы по данной теме. Цель занятия: изучить состав, структуру доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и перспективы их роста.

В рамках подготовки к данному занятию студенты должны выполнить задания для самостоятельной работы, предусмотренные данной темой. На занятии преподаватель может попросить выступить с докладом любого из студентов подгруппы, подготовившей задание. Доклад должен быть подготовлен на 10-15 минут. Качество доклада оценивается преподавателем по пятибалльной шкале. При выставлении оценки студентам, подготовившим доклад, учитываются полнота раскрытия вопроса, соответствие действующему законодательству, верные ответы на дополнительные вопросы преподавателя и студентов группы.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Изучить, как менялись состав и структура доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы РФ с начала 2000-ых гг. до настоящего времени. Для выполнения задания студентам группы необходимо разделиться на четыре равные подгруппы и выбрать для анализа соответственно федеральный, региональный, местный бюджеты или бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ. Результаты выполнения данного самостоятельного задания оформляются в виде отдельного реферата с представлением цифровых данных в форме таблицы 1.



Таблица 1

**Структура доходов федерального бюджета (регионального, местного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов)**

Вид дохода	2000 г.		2001 г.		.....	
	Тыс. руб.	Уд. Вес	Тыс. руб.	Уд. Вес	Тыс. руб.	Уд. Вес
Всего доходов, в том числе:						
налоговые доходы, из них:						
- налог на прибыль организаций						
.....						
неналоговые доходы, из них:						
.....						
безвозмездные по- ступления, из них:						
.....						

2. После выполнения задания, предусмотренного в п. 1, каждой из 4 подгрупп необходимо на основе изучения современных публикаций в научной литературе определить возможности увеличения доходов соответствующих бюджетов за счет налоговых и неналоговых поступлений. Результат работы представить в форме доклада.

### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.6, 20, 23.1; главы 6, 7, 8, 9; ст.146.
2. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 г., №167-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.17.
3. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 г., № 326-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.26.
4. Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации: утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.02.1994 г., №101 (с последними изм. и доп.). – П.7.
5. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации: утверждены приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 г., №65н. – Раздел II; Приложение 1.
6. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.72-85.
7. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.87-128.
8. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Раздел «Реформа местного самоуправления: финансовый аспект». Мониторинг местных бюджетов. – Официальный сайт Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>
9. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Бюджетная система. – Информационно-аналитический раздел официального сайта Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.info.minfin.ru>

10. Федеральное казначейство [Электронный ресурс]: Информация об исполнении бюджетов. - Официальный сайт Казначейства России. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>

11. «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]: Раздел «Бюджет». Доходы. – Единый портал бюджетной системы РФ. - Режим доступа: <http://www.budget.gov.ru>

## **Тема 5. Расходы бюджетов, основы их формирования (1 занятие)**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Содержание расходов бюджета, их классификация.
2. Основы формирования расходов бюджетов бюджетной системы РФ.
3. Понятие об эффективности (результативности) бюджетных расходов.

### *Контрольные вопросы*

1. Что понимается под расходами бюджета? Каково их функциональное назначение?
2. Какие выплаты из бюджета не относятся к расходам бюджета? Почему?
3. Какими нормативными актами регулируется бюджетная классификация расходов бюджетной системы Российской Федерации;
4. Какие разделы расходов бюджета можно выделить в соответствии с бюджетной классификацией?
5. Как классифицируются расходы бюджетов в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления?
6. Как классифицируются расходы бюджетов в экономической литературе?
7. Что представляет собой ведомственная структура расходов бюджета?
8. Что понимается под расходными обязательствами?

9. Каковы основания возникновения расходных обязательств Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований?

10. Что такое реестр расходных обязательств? Кем и для чего он формируется?

11. Что представляют собой публичные обязательства?

12. Что представляют собой публичные нормативные обязательства?

13. Что понимается под бюджетными обязательствами?

14. Чем отличаются между собой расходные, публичные, публичные нормативные, бюджетные обязательства?

15. Что такое бюджетные ассигнования? Какие формы бюджетных ассигнований установлены Бюджетным кодексом РФ?

16. Какие ассигнования относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)?

17. Что представляет собой государственное (муниципальное) задание?

18. Какие резервные фонды могут формироваться на федеральном, региональном и местном уровнях? На какие цели используются средства этих резервных фондов?

19. Чем отличаются между собой бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых обязательств?

20. Что представляют собой условно утвержденные расходы бюджетов? Каковы их минимальные значения?

21. Что понимается под эффективностью расходов бюджета?

22. Что представляет собой программное бюджетирование? Причины его внедрения в России?

### *Задания для самостоятельной работы*

1. На основе изученного материала построить схему, характеризующую соотношение понятий «расходные обязательства», «публичные обязательства», «публичные нормативные обязательства», «бюджетные обязательства» и «бюджетные ассигнования».

2. По материалам публикаций определить преимущества и недостатки программного бюджетирования.

3. Изучить опыт субъектов РФ и муниципальных образований по формированию программного бюджета.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.6, 21, 23.1, 34; глава 10; ст.87, 174.2; пункты 3, 5 ст.184.1.

2. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 2.08.2010 г., №588.

3. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации: утверждены приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 г., №65н. – Раздел III; Приложение 2.

4. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.176-182.

5. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.129-131.

6. Голубев А.В. Расходы бюджетов как финансово-правовое понятие / Голубев А.В.// Финансовое право. – 2012. - №2. – С.16-21.

7. Карпова Д.П., Карандасов С.И. Программно-целевой метод планирования и финансирования как инструмент повышения эффективности государственных расходов / Карпова Д.П., Карандасов С.И.// Финансы и кредит. – 2012. - №5. – С.74-79.

8. Программный бюджет: Учебное пособие / Под ред. проф. М.П. Афанасьева. – М.: Магистр; ИНФРА-М, 2012. – С.19-32.

9. Шмиголь Н.С. Бюджетные резервы: содержание и перспективы развития / Шмиголь Н.С.// Финансы и кредит. – 2012. - №1. – С.26-36.

## **Тема 6. Расходные обязательства и расходы бюджетов разных уровней управления (2 занятия)**

### **Занятие 1**

#### *Вопросы для обсуждения*

1. Критерии разграничения расходных обязательств между разными уровнями власти.
2. Расходные обязательства Российской Федерации. Состав и структура расходов федерального бюджета.
3. Расходные обязательства субъекта РФ. Состав и структура расходов бюджетов субъектов РФ.
4. Расходные обязательства муниципального образования. Состав и структура расходов местных бюджетов.
5. Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов.

#### *Контрольные вопросы*

1. Какими нормативными актами определяются расходные обязательства Российской Федерации?
2. Каков состав расходных обязательств Российской Федерации?
3. Что представляет собой Инвестиционный фонд РФ? Для чего он был сформирован? Какие мероприятия финансируются за счет средств Инвестиционного фонда РФ?
4. Каковы современные приоритеты расходования средств федерального бюджета?
5. Какими нормативными актами определяются расходные обязательства субъектов РФ, муниципальных образований?
6. Каков состав расходных обязательств субъектов РФ?
7. Каков состав расходных обязательств муниципальных образований? Как обязательства разграничены между разными типами муниципальных образований?

8. Какие расходы финансируются за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ?

9. Каков состав расходов бюджетов Федерального и Территориальных фондов обязательного медицинского страхования?

10. Какие расходы финансируются за счет средств бюджета Фонда социального страхования?

## Занятие 2

### *Семинар в интерактивной форме*

Групповое обсуждение вопросов, отражающих разграничение расходных обязательств между публично-правовыми образованиями в России, расходование средств бюджетов бюджетной системы РФ и возможности оптимизации и повышения эффективности расходов бюджетов, на основе заранее подготовленных заданий для самостоятельной работы по данной теме. Цель занятия: изучить состав и структуру расходов бюджетов бюджетной системы РФ, определить пути их оптимизации и повышения их эффективности.

В рамках подготовки к данному занятию студенты должны выполнить задания для самостоятельной работы, предусмотренные данной темой. На занятии преподаватель может попросить выступить с докладом любого из студентов подгруппы, подготовившей задание. Доклад должен быть подготовлен на 10-15 минут. Качество доклада оценивается преподавателем по пятибалльной шкале. При выставлении оценки студентам, подготовившим доклад, учитываются полнота раскрытия вопроса, соответствие действующему законодательству, верные ответы на дополнительные вопросы преподавателя и студентов группы.

### *Задания для самостоятельной работы*

1. Изучить, как менялось разграничение расходных обязательств между Российской Федерацией, субъектами РФ и муниципальными образованиями с начала 1990-ых гг. до настоящего времени.

2. Рассмотреть структуру расходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы РФ с начала 2000-ых гг. до настоящего времени. Для выполнения задания студентам группы необходимо разделиться на четыре равные подгруппы и выбрать для анализа соответственно федеральный, региональный, местный бюджеты или бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ. Результаты выполнения данного самостоятельного задания оформляются в виде отдельного реферата с представлением цифровых данных в табличной форме

*Таблица 1*

Структура расходов федерального бюджета (регионального, местного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов)

Вид дохода	2000 г.		2001 г.		.....	
	Тыс. руб.	Уд. Вес	Тыс. руб.	Уд. Вес	Тыс. руб.	Уд. Вес
Всего расходов, в том числе по разделу:						
- общегосударственные вопросы						
- национальная оборона						
.....						

3. После выполнения задания, предусмотренного в п. 2, каждой из 4 подгрупп необходимо на основе изучения современных публикаций в научной литературе определить возможности оптимизации и повышения эффективности расходов бюджетов бюджетной системы РФ. Результат работы представить в форме доклада.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.84, 85, 86, 147, 179.2.



2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов российской Федерации: Федеральный закон от 6.10.1999 г., №184-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.26.1, 26.2, 26.3.

3. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 г., №167-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.18.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6.10.2003 г., №131-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.14, 15, 16.

5. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 г., № 326-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.26.

6. Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации: утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.02.1994 г., №101 (с последними изм. и доп.). – П.8.

7. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.182-199.

8. Пронина Л.И. Финансовое обеспечение разграничения полномочий между уровнями публичной власти / Пронина Л.И.// Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2012. - №15. – С.5-11.

9. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Раздел «Реформа местного самоуправления: финансовый аспект». Мониторинг местных бюджетов. – Официальный сайт Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

10. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Бюджетная система. – Информационно-аналитический раздел официального сайта Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.info.minfin.ru>

11. Федеральное казначейство [Электронный ресурс]: Информация об исполнении бюджетов. - Официальный сайт Казначейства России. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>

12. «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]: Раздел «Бюджет». Расходы. – Единый портал бюджетной системы РФ. - Режим доступа: <http://www.budget.gov.ru>

## **Тема 7. Сбалансированность бюджетов (2 занятия)**

### **Занятие 1**

#### *Вопросы для обсуждения*

1. Понятие сбалансированности бюджета. Дефицит бюджета, его виды.
2. Предельные размеры и источники финансирования дефицита федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета.
3. Государственные заимствования РФ, субъекта РФ и муниципальные заимствования. Структура государственного (муниципального) долга.
4. Конъюнктурные доходы, необходимость их обособленного учета. Формирование и использование нефтегазовых доходов федерального бюджета.

#### *Контрольные вопросы*

1. Как трактуется принцип сбалансированности бюджета в Бюджетном кодексе РФ?
2. Какие признаки классификации дефицита бюджета выделяются в экономической литературе?
3. По степени учета конъюнктурных доходов дефицит бюджета подразделяется на виды .....?
4. По способу воздействия на социально-экономические процессы дефицит бюджета подразделяется на виды .....?

5. По степени учета процентных выплат по обслуживанию и погашению государственного или муниципального долга дефицит бюджета подразделяется на виды .....?

6. Что представляет собой переложимый дефицит бюджета?

7. Что представляет собой скрытый (латентный) дефицит бюджета?

8. Что представляет собой реальный дефицит бюджета?

9. При сведении бюджета государства с дефицитом размер какого дефицита больше: реального или скрытого?

10. Может ли сложиться ситуация, при которой при наличии реального дефицита будет отсутствовать скрытый дефицит бюджета?

11. Может ли сложиться ситуация, при которой при наличии скрытого дефицита будет отсутствовать реальный дефицит бюджета?

12. Что представляет собой первичный дефицит бюджета?

13. Что представляет собой вторичный дефицит бюджета?

14. При сведении бюджета государства с дефицитом размер какого дефицита больше: первичного или вторичного?

15. Что представляет собой активный дефицит бюджета?

16. Что представляет собой пассивный дефицит бюджета?

17. Каким нормативным документом определены предельные размеры дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ?

18. Каково предельное значение дефицита федерального бюджета?

19. Каково предельное значение дефицитов региональных и местных бюджетов в России?

20. Какие источники средств могут использоваться для финансирования дефицита федерального бюджета?

21. Какие источники финансирования дефицитов бюджетов субъектов РФ предусмотрены бюджетным законодательством?

22. Какие источники средств могут использоваться для финансирования дефицитов местных бюджетов в России?

23. Какие источники финансирования дефицита бюджета могут использоваться государственными внебюджетными фондами РФ?

24. Какие формы заимствований предусмотрены бюджетным законодательством для Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований?

25. Какие ограничения объема государственных (муниципальных) заимствований установлены законодательством для Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований?

26. Какие ограничения объема государственного (муниципального) долга установлены законодательством для Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований?

27. На какие цели могут расходоваться доходы, фактически полученные при исполнении федерального бюджета сверх утвержденных законом о бюджете?

28. На какие цели могут расходоваться доходы, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта РФ сверх утвержденных законом о бюджете?

29. На какие цели могут расходоваться доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете?

30. Какие доходы федерального бюджета относятся к нефтегазовым доходам? Каковы направления их использования?

31. Каков порядок формирования Резервного фонда РФ?

32. На какие цели могут быть израсходованы средства Резервного фонда РФ?

33. Каков порядок формирования Фонда национального благосостояния РФ?

34. На какие цели могут быть израсходованы средства Фонда национального благосостояния РФ?

35. Кто управляет средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния? В какие инструменты могут размещаться средства фондов?

## Занятие 2

### *Семинар в интерактивной форме*

Групповое обсуждение результатов исследований, проведенных студентами в рамках самостоятельной работы по данной теме. Цель занятия: изучить состав и структуру источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ; определить нефтегазовых доходов бюджета в современной России.

В рамках подготовки к данному занятию студенты должны выполнить задания для самостоятельной работы, предусмотренные данной темой. На занятии преподаватель может попросить выступить с докладом любого из студентов подгруппы, подготовившей задание. Доклад должен быть подготовлен на 10-15 минут. Качество доклада оценивается преподавателем по пятибалльной шкале. При выставлении оценки студентам, подготовившим доклад, учитываются полнота раскрытия вопроса, соответствие действующему законодательству, верные ответы на дополнительные вопросы преподавателя и студентов группы.

### *Задания для самостоятельной работы*

Студентам группы необходимо разделиться на четыре равные подгруппы и выбрать для выполнения одно из нижеприведенных заданий (повторений в группе не допускается, все указанные пункты должны быть рассмотрены):

а) на основе данных об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ дать оценку сбалансированности федерального бюджета, бюджета субъекта РФ (на примере Республики Татарстан), местного бюджета (на примере муниципального образования РТ); проанализировать структуру источников финансирования дефицитов их бюджетов;

б) на основе данных Министерства финансов РФ, Министерства финансов РТ, финансовых органов муниципальных образований, соответствующих контрольно-счетных органов проанализировать динамику и инструментную

структуру государственного долга Российской Федерации, Республики Татарстан, муниципального образования РТ;

в) проанализировать динамику и структуру нефтегазовых доходов федерального бюджета за последние три года;

г) проанализировать формирование и использование средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния с 2008 г. по н.в. Результат работы представить в форме доклада.

Результаты выполнения данного самостоятельного задания оформляются в виде отдельного реферата с представлением цифровых данных в табличной форме.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.33, 92, 92.1, 94, 95, 96, 96.6, 96.9, 96.10, 96.11, 97, 98, 99, 100, 102, 103, 106, 107, 111, 112, 232.

2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.328-361.

3. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.231-234, 248.

4. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие / Л.Ф. Курченко. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2012. – С.145-147.

5. Лебединская Е. Роль нефтегазовых фондов в России / Лебединская Е.// Вопросы экономики. – 2012. - №3. – С.98-119.

6. Родионова В.М. Сбалансированность бюджетов: теоретический и правовой аспекты / Родионова В.М.// Финансы. – 2012. - №4. – С.54-60.

7. Ячевская С.В. Правовые аспекты деятельности финансового института по управлению суверенными фондами / Ячевская С.В.// Закон. – 2012. - №12. – С.163-167.

8. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Резервный фонд. Фонд национального благосостояния. – Официальный сайт Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

9. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Внутренний долг РФ. Внешний долг РФ. Объем государственного долга субъектов РФ и долга муниципальных образований. – Официальный сайт Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

10. Федеральное казначейство [Электронный ресурс]: Информация об исполнении бюджетов. - Официальный сайт Казначейства России. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>

11. Министерство финансов Республики Татарстан [Электронный ресурс]: Аналитические материалы. Государственный долг РТ. - Официальный сайт Министерства финансов РТ. – Режим доступа: <http://www.minfin.tatarstan.ru>

## **Тема 8. Межбюджетные отношения (1 занятие)**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Содержание межбюджетных отношений, их развитие в РФ.
2. Вертикальная и горизонтальная сбалансированность бюджетной системы, инструменты её достижения.
3. Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

### *Контрольные вопросы*

1. Как определяется понятие «межбюджетные отношения» в Бюджетном кодексе РФ?
2. Тожественны ли понятия «межбюджетные отношения» и «бюджетный федерализм»? Если нет, то в чем отличие?
3. Каковы основные принципы бюджетного федерализма?

4. В чем особенности кооперативной модели бюджетного федерализма?
5. Чем децентрализованная (конкурентная) модель бюджетного федерализма отличается от кооперативной модели?
6. Какой модели бюджетного федерализма придерживается Российская Федерация?
7. Каковы причины возникновения вертикального дисбаланса в бюджетной системе?
8. Каковы причины возникновения горизонтального дисбаланса в бюджетной системе?
9. Какие инструменты используются для обеспечения вертикальной сбалансированности бюджетной системы?
10. Каковы основные инструменты горизонтального бюджетного выравнивания?
11. Что понимается под межбюджетными трансфертами?
12. Какие формы межбюджетных трансфертов предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации?
13. Что такое дотации? Каким субъектам РФ и муниципальным образованиям они предоставляются?
14. Из каких фондов предоставляются дотации субъектам РФ, муниципальным районам (городским округам), городским и сельским поселениям?
15. Что такое субвенции? Каким субъектам РФ и муниципальным образованиям они предоставляются?
16. Из каких фондов предоставляются субвенции субъектам РФ, муниципальным районам (городским округам), городским и сельским поселениям?
17. Что такое субсидии? Каким субъектам РФ и муниципальным образованиям они предоставляются?
18. Из каких фондов предоставляются субсидии субъектам РФ, муниципальным районам (городским округам), городским и сельским поселениям?
19. Чем отличаются между собой субвенции и субсидии?



20. Что такое отрицательные трансферты, каково их назначение? Из каких бюджетов они предоставляются?

21. Для замены какой формы трансфертов могут быть установлены дополнительные нормативы от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований?

22. Какие условия предоставления межбюджетных трансфертов субъектам РФ и муниципальным образованиям предусмотрены Бюджетным кодексом РФ?

### *Задания для самостоятельной работы*

1. По материалам публикаций самостоятельно выделить и охарактеризовать этапы развития межбюджетных отношений в Российской Федерации.

2. Дать оценку вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетной системы РФ. Доклад необходимо подкрепить анализом соответствующих цифровых данных.

3. Определить роль межбюджетных трансфертов в формировании доходов бюджетов субъектов РФ (на примере Республики Татарстан), проанализировать их структуру.

4. Определить роль межбюджетных трансфертов в формировании доходов местных бюджетов (на примере бюджета г. Казани), проанализировать их структуру.

### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.6; глава 16.

2. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. О.В Врублевской, М.В. Романовского. – СПб.: Питер, 2008. – С.363-387.

3. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.344-350.

4. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие / Л.Ф. Курченко. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2012. – С.6-13.

5. Грибов Е.Е. Проблемы повышения эффективности межбюджетных отношений в национальной экономике / Грибов Е.Е.// Федерализм. – 2013. - №1. – С.163-170.

6. Ерошкина Л.А. Становление и развитие межбюджетных отношений / Ерошкина Л.А.// Финансы. – 2012. - №7. – С.10-14.

7. Малиновская О.В., Бровкина А.В. Бюджетная децентрализация: состояние и особенности развития в Российской Федерации на современном этапе / Малиновская О.В., Бровкина А.В.// Финансы и кредит. – 2012. - №15. – С.20-29.

8. Морозов И.А. Методические подходы к регулированию межбюджетных отношений, реализуемых в рамках Российской Федерации / Морозов И.А.// Финансы и кредит. – 2012. - №36. – С.58-64.

9. Морозов И.А. Факторы, влияющие на инструменты регулирования межбюджетных отношений в рамках региона / Морозов И.А.// Финансы и кредит. – 2012. - №45. – С.59-62.

10. Морозова Е.А., Шахворостов И.С. Модели организации межбюджетных отношений в зарубежных странах и возможности их использования в Российской Федерации / Морозова Е.А., Шахворостов И.С.// Вопросы экономики и права. – 2012. - №6. – С.162-166.

## **Тема 9. Бюджетная политика (1 занятие)**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Направления бюджетной политики государства, инструменты ее реализации.
2. Оценка бюджетной политики государства.
3. Основные направления и ориентиры бюджетной политики РФ в области доходов и расходов бюджета, межбюджетных отношений.

### *Контрольные вопросы*

1. Что представляет собой бюджетная политика государства? Каковы ее основные задачи?
2. Как соотносятся между собой финансовая политика, бюджетная политика, налоговая политика, денежно-кредитная, таможенная политики?
3. Каковы основные инструменты бюджетной политики государства?
4. Какие инструменты бюджетной политики могут применяться на федеральном уровне?
5. Какие инструменты бюджетной политики могут применяться на региональном и местном уровнях?
6. Каковы основные критерии эффективности бюджетной политики государства?
7. В каком документе определяется бюджетная политика Российской Федерации?
8. Что представляет собой Бюджетное послание Президента РФ? Какая информация в нем содержится?
9. Какие основные направления налоговой политики утверждены в Бюджетном послании Президента РФ на среднесрочную перспективу?
10. Какие приоритеты установлены в Бюджетном послании Президента РФ на среднесрочную перспективу?
11. Каковы основные направления бюджетной политики РФ в сфере межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу?
12. Как соотносятся бюджетная политика и бюджетная стратегия государства?

### *Задания для самостоятельной работы*

По материалам публикаций самостоятельно:

- обобщить итоги бюджетной политики РФ последних лет;
- обозначить приоритеты современной бюджетной политики РФ;
- изучить бюджетную стратегию РФ.

### *Рекомендуемая литература*

1. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2010. – С.530-531.
2. Предеина Е.В. Бюджетная система РФ: учебное пособие. – М.: ФЛИНТА: Наука, 2012. – С.27-30.
3. Ковалева Т.М. Роль бюджетной политики в условиях глобализации / Ковалева Т.М.// Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2012. - №89. – С.35-38.
4. Сульженко В.С. Бюджетная политика как фактор обеспечения устойчивого развития России / Сульженко В.С.// Финансовые исследования. – 2012. - №4. С.22-30.
5. Президент РФ [Электронный ресурс]: Бюджетные послания. – Официальный сайт Президента РФ. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>
6. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]: Раздел «Бюджетная реформа». Основные результаты и направления бюджетной политики. – Официальный сайт Министерства финансов РФ. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

### **Тема 10. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов (1 занятие)**

#### *Вопросы для обсуждения*

1. Характеристика стадий бюджетного процесса.
2. Участники бюджетного процесса на федеральном, региональном и местном уровнях, их полномочия.
3. Порядок и сроки составления проектов бюджетов бюджетной системы РФ.
4. Организация работы по рассмотрению и утверждению бюджетов бюджетной системы РФ.

### *Контрольные вопросы*

1. Что представляет собой бюджетный процесс?
2. Какие стадии бюджетного процесса выделены в Бюджетном кодексе РФ?
3. Каков состав участников бюджетного процесса на федеральном уровне?
4. Каков состав участников бюджетного процесса на региональном и местном уровнях?
5. Каковы полномочия законодательных (представительных) органов власти как участников бюджетного процесса?
6. Каковы полномочия исполнительных органов власти как участников бюджетного процесса?
7. Каковы полномочия Банка России как участника бюджетного процесса?
8. Каковы полномочия органов государственного (муниципального) контроля как участников бюджетного процесса?
9. Кто такие главные распорядители бюджетных средств? Каковы их полномочия?
10. Кто такие распорядители и получатели бюджетных средств? Каковы их функции?
11. Кто такие главные администраторы доходов бюджета, администраторы доходов бюджета? Каковы их функции?
12. Кто такие главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, администраторы дефицита бюджета? Каковы их полномочия?
13. На какой срок составляются проекты бюджетов бюджетной системы РФ?
14. К чьим полномочиям относится составление проектов бюджетов?
15. В какие сроки составляются проекты федерального, региональных и местных бюджетов?

16. На каких документах основано составление проектов федерального, региональных и местных бюджетов? Что собой представляют эти документы?
17. В каких случаях разрабатывается среднесрочный план субъекта РФ (муниципального образования)?
18. В какие сроки начинается рассмотрение проектов федерального, региональных и местных бюджетов?
19. Кем рассматривается проект федерального бюджета?
20. Сколько чтений рассмотрения проекта федерального бюджета предусмотрено БК РФ?
21. Что является предметом рассмотрения в первом чтении проекта закона о федеральном бюджете?
22. Какие варианты развития событий возможны в случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете?
23. Что является предметом рассмотрения во втором чтении проекта закона о федеральном бюджете?
24. Что является предметом рассмотрения в третьем чтении проекта закона о федеральном бюджете?
25. Каковы предельные сроки рассмотрения проекта закона о федеральном бюджете в первом, втором, третьем чтениях?
26. Какова процедура рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета в Совете Федерации Федерального собрания РФ?
27. Кем и в какие сроки рассматриваются проекты региональных и местных бюджетов в России?
28. Какова процедура рассмотрения и утверждения проектов законов (решений) о бюджетах на региональном и местном уровнях?
29. Какова процедура рассмотрения и утверждения проектов законов бюджетов государственных внебюджетных фондов?
30. Что собой представляет временное управление бюджетом? В каких случаях оно вводится?

### *Задания для самостоятельной работы*

1. На основе положений Бюджетного кодекса Республики Татарстан более подробно рассмотреть организацию составления, рассмотрения и утверждения бюджета в Республике Татарстан.

2. На основе нормативных документов г.Казани более подробно рассмотреть организацию составления, рассмотрения и утверждения бюджета в г.Казани.

3. На основе изученного материала и его обсуждения на семинарском занятии представить схему составления, рассмотрения и утверждения федерального, регионального (на примере Республики Татарстан), местного (на примере г.Казани) бюджетов.

### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.152, 153, 154, 155, 157, 158, 160.1, 160.2, 164, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 184, 184.1, 184.2, 185, 187, 190, 192, 196, 198,199, 201, 205, 207, 208.

2. Бюджетный кодекс Республики Татарстан: Закон РТ от 29.05.2004 г., № 35-ЗРТ (с последними изм. и доп.). – Ст.45, 52,53, 60, 61, 65, 67,69, 72,73.

3. О бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Казани: Решение Казанской городской Думы от 26.11.2009 г., № 7-44 (с последними изм. и доп.). – Разд. 1,2.

4. О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. №1010 (с последними изм. и доп.).

5. Истомина Н.А. Институциональные (субъектные) особенности процесса формирования (планирования) регионального бюджета / Истомина Н.А.// Финансы и кредит. – 2012. - №48. – С.36-42.

6. Климанов В.В., Алтынцев А.В., Будаева К.В. Бюджетные принципы в странах «Группы семи» и России / Климанов В.В., Алтынцев А.В., Будаева К.В.// Государственный аудит. Право. Экономика. – 2012. - №4. – С.28-35.

7. Тишутина О.И. Реформирование бюджетного процесса: основные направления, проблемы и пути их решения / Тишутина О.И.// Проблемы современной экономики. – 2012. - №2. - С.187-190.

8. «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]: Раздел «Бюджетная система». Бюджетный процесс. Участники бюджетного процесса. – Единый портал бюджетной системы РФ. - Режим доступа: <http://www.budget.gov.ru>

## **Тема 11. Исполнение бюджетов (1 занятие)**

### *Вопросы для обсуждения*

1. Банковская и казначейская системы исполнения бюджетов, их особенности.
2. Организация исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Органы, исполняющие бюджет, их функции.
3. Исполнение бюджетов по доходам.
4. Исполнение бюджета по расходам.

### *Контрольные вопросы*

1. Каковы основные задачи исполнения бюджета?
2. Какие системы исполнения бюджета известны в мировой практике?
3. В чем особенности банковской системы исполнения бюджета?
4. В чем особенности казначейской системы исполнения бюджета?
5. В чем особенности смешанной системы исполнения бюджета?
6. Какая система исполнения бюджета реализуется в современной России?
7. К полномочиям каких органов власти относится обеспечение исполнения бюджетов бюджетной системы РФ?



8. Какие органы власти организуют исполнение бюджетов в России?
9. На кого возложено кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ?
10. Каковы основные функции Федерального казначейства при исполнении бюджетов бюджетной системы РФ?
11. Для чего используется единый счет бюджета?
12. Что собой представляют сводная бюджетная роспись и кассовый план?
13. Каковы основные стадии исполнения бюджетов по доходам?
14. Каковы основные стадии исполнения бюджетов по расходам?
15. Что собой представляет санкционирование расходов бюджета? На кого возложена данная процедура?
16. В какие сроки завершается исполнение бюджетов бюджетной системы РФ?

#### *Задания для самостоятельной работы*

1. По материалам публикаций:
  - определить причины внедрения в России в начале 1990-ых гг. казначейской системы исполнения бюджета;
  - рассмотреть казначейскую систему исполнения бюджета, ее становление и развитие в Российской Федерации;
2. Схематично представить процедуру исполнения федерального, регионального и местного бюджетов.

#### *Рекомендуемая литература*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изм. и доп.). – Ст.166.1, 215.1, 217, 217.1, 218, 219, 241.1, 242.
2. Бюджетный кодекс Республики Татарстан: Закон РТ от 29.05.2004 г., № 35-ЗРТ (с последними изм. и доп.). – Ст.74.

3. Епифанова В.И. Периодизация становления и основные направления развития в России системы казначейских органов / Епифанова В.И.// Управленческий учет. – 2012. - №10. – С.3-11.

4. Лукашов А.И., Ежкова Л.В. Эволюция кассового обслуживания исполнения региональных и местных бюджетов / Лукашов А.И., Ежкова Л.В.// Финансы. – 2012. - №8. – С.31-33.

5. Милова Л.Н. Общие принципы и особенности функционирования органов казначейства в России и зарубежных странах / Милова Л.Н.// Вестник Самарского муниципального института управления. – 2012. - №4. – С.72-79.

6. Федеральное казначейство [Электронный ресурс]: История развития казначейской системы России. - Официальный сайт Казначейства России. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>